



ASSEMBLEA REGIONALE ORDINARIA DELL'ANCI TOSCANA

Verbale n. 6 della riunione del 2 maggio 2018

[BOZZA]

Della riunione dell'Assemblea regionale ordinaria è stata fatta convocazione l'11 aprile 2017 con prot. 542/s/'18. La seduta si svolge quindi a Firenze, in Piazza delle Murate, presso il Saloncino delle Murate, per esaminare il seguente ordine del giorno:

1. Approvazione del verbale della seduta del 13 febbraio 2018;
2. Comunicazioni del Presidente;
3. Approvazione del conto consuntivo 2017;
4. Discussione sulle priorità del confronto istituzionale con la Regione Toscana;
5. Aggiornamento sul confronto con la Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti;
6. Aggiornamento sul confronto con Poste Italiane riguardo la consegna a giorni alterni;
7. Aggiornamento sul progetto "Toscana sicura: percorsi di sicurezza urbana";
8. Aggiornamento sulla rassegna convegnoistica "Dire&Fare 2018";
9. Programmazione del tour territoriale del Presidente e del Comitato Direttivo;
10. Varie ed eventuali.

I Comuni soci presenti, rappresentati dal Sindaco sono:

Alessandro Ghinelli, Sindaco di Arezzo; Francesco Casini, Sindaco di Bagno a Ripoli; Giacomo Trentanovi, Sindaco di Barberino Val d'Elsa; Lucia Ciampi, Sindaco di Calcinaia; Gabriele Toti, Sindaco di Castelfranco di Sotto; Enzo Cacioli, Sindaco di Castelfranco Pian di Scò; Giancarlo Farnetani, Sindaco di Castiglione della Pescaia; Michele Giannini, Sindaco di Fabbriche di Vergemoli; Alessandro Tambellini, Sindaco di Lucca; Giovanni Capecchi, Sindaco di Montopoli in Valdarno; Paolo Pomponi, Sindaco di Montaione, Martini, Sindaco di Poggio a Caiano; Matteo Biffoni, Sindaco di Prato; Nicolò Caleri, Sindaco di Pratovecchio Stia; Francesco Limatola, Sindaco di Roccastrada; Vittorio Gabbanini, Sindaco di San Miniato, Sandro Fallani, Sindaco di Scandicci; Giovanni Morganti, Sindaco di Vernio.

Sono presenti i Comuni rappresentati dai seguenti amministratori locali delegati dal Sindaco: Iacopo Menchetti, Consigliere comunale di Camaiore; Francesco Cecchetti, Assessore del Comune di Lucca; Paolo Giuntini, Vicesindaco di Capraia e Limite; Claudia Centi, Vicesindaco di Castelfiorentino; Stefano Reali, Consigliere comunale di Coreglia Antelminelli; Andrea Taddei, Assessore di Empoli; Paolo Feri, Assessore di Cerreto Guidi; Barbara Casalini, Vicesindaco di Fiesole; Assessore del Comune di Montevarchi; Cristina Giachi, Vicesindaco di Firenze; Piero Giunti, Assessore di Reggello; Laura Burgassi, Presidente del Consiglio

50122 Firenze, Viale Giovine Italia 17
Tel +39 055 2477490 - P.I. 01710310978
posta@ancitoscana.it - pec@ancitoscana.com
www.ancitoscana.it



Associazione dei Comuni Toscani

- Iscritta nel registro regionale delle persone giuridiche private. Decreto 5179/11
- Agenzia accreditata per la formazione finanziata e riconosciuta. FIO856
- Ente accreditato di seconda classe per il Servizio civile nazionale
- Ente accreditato di prima categoria per il Servizio civile regionale



comunale di San Casciano in Val di Pesa; Damiano Sforzi, Vicesindaco di Sesto Fiorentino; Riccardo Impallomeni, Vicesindaco di Vaglia.

Partecipano altresì Marco Cordone, Consigliere comunale di Gambassi Terme, i Revisori dei conti Mauro Sacchetti e Raffaella Silvestri e il Direttore di Ancitoscana, Simone Gheri.

I Comuni soci complessivamente presenti sono quindi **32**.

L'Assemblea è pertanto valida in seconda convocazione.

All'inizio dell'Assemblea sono messi a disposizione i seguenti materiali: Convocazione; Bozza verbale seduta precedente; Bilancio Consuntivo 2017 corredato da Relazione Direttore e Relazione Revisori; Richieste urgenti Ancitoscana nazionale sulle scadenze dei rendiconti; Protocollo d'intesa gennaio con Regione Toscana 2018 in materia di sicurezza; Brochure Toscana Sicura; Presentazione Dire&Fare 2018; Save the Date Convegni Governo del Territorio; Comunicato su recente Incontro con Poste; Brochure Calendario Formazione; Formazione Privacy; Brochure Servizi.

Il Presidente di Ancitoscana Matteo Biffoni, alle ore 14:50 del 2 maggio 2018, ringrazia per l'ospitalità il Comune di Firenze, saluta i presenti e apre in seconda convocazione i lavori dell'Assemblea regionale ordinaria dei soci.

Approvazione del verbale della seduta del 13 febbraio 2018

Non sono svolte osservazioni alla bozza di verbale della precedente seduta (13 febbraio 2018) che l'Assemblea approva all'unanimità.

Approvazione del conto consuntivo 2017

Il Presidente Biffoni passa la parola al Direttore Gheri che illustra lo schema di bilancio consuntivo 2017. Entrando nel merito, il bilancio consuntivo denota un notevole incremento del valore della produzione, il valore, infatti, passa da Euro 3.793.844 relativi all'anno 2016 a Euro relativi all'anno 2017, con un avanzo di gestione pari a Euro 1.865, al netto delle imposte che incidono per Euro 49.637. Nel corso del 2017, a

50122 Firenze, Viale Giovine Italia 17
Tel +39 055 2477490 - P.I. 01710310978
posta@ancitoscana.it - pec@ancitoscana.com
www.ancitoscana.it

• **Associazione dei Comuni Toscani**
• Iscritta nel registro regionale delle persone giuridiche private. Decreto 5179/11
• Agenzia accreditata per la formazione finanziata e riconosciuta. FI0856
• Ente accreditato di seconda classe per il Servizio civile nazionale
• Ente accreditato di prima categoria per il Servizio civile regionale



differenza dell'anno 2016, per effetto di una maggiore regolarità nei pagamenti di Regione Toscana a fronte di progetti deliberati, l'Associazione ha goduto di una disponibilità finanziaria che le ha permesso di ottemperare ai debiti verso fornitori e al regolare rientro del mutuo acceso presso Banca Etica nel corso 2016 pari a Euro 600.000, che al 31 dicembre 2017 ha un saldo residuo di Euro 486.088. Tale liquidità e un'attenta gestione delle risorse, ha consentito ad Ancitoscana di far fronte ai propri obblighi nei confronti dei fornitori che si erano accumulati nel tempo. In questo quadro economico-finanziario l'attività dell'Associazione è proseguita in autonomia, indipendenza e rappresentatività, avendo quale primo scopo la tutela e rappresentanza degli interessi generali dei Comuni, delle Unioni dei Comuni e delle altre forme associative, della Città metropolitana e di tutti gli enti di derivazione comunale, consapevole del proprio ruolo di sistema di rappresentanza. Nel corso del 2017, come si evince dall'aumento del valore della produzione l'Associazione ha incrementato le attività di sviluppo e progettazione, già avviata nel 2016, che ha portato all'approvazione e alla successiva gestione di numerosi progetti sia in ambito regionale che europeo. L'Assemblea dei soci di Ancitoscana del 29 settembre 2017, ha approvato il piano di revisione straordinaria delle partecipazioni (di cui all'art. 24 del D.Lgs 175/2016) che prevede per le due partecipate Reform srl (costituita nel 2007 e partecipata da Ancitoscana al 100%) e Ancitoscana Innovazione srl (costituita nel 2004, partecipata al 95% da Ancitoscana), un percorso di razionalizzazione, prevedendo la messa in liquidazione delle due società nel corso del 2018 e la costituzione di una Fondazione unica cui far confluire l'attività del ramo formazione, al fine di mantenere l'accreditamento dell'Agenzia Formativa ai sensi della nuova normativa di Regione Toscana che prevede requisiti minimi degli organismi formativi. Nel corso del 2017 si è posta la necessità, al fine di andare incontro alle esigenze poste dalle norme europee e di monitorare la gestione dell'Associazione, attraverso un incremento dei centri di costo in contabilità, che da 6 al 31 dicembre 2016 sono passati a 14 nel 2017. La gestione dell'Associazione nel corso dell'anno 2017 si è svolta regolarmente ed è proseguita l'azione di contenimento della spesa, in particolar modo, si registra il beneficio degli effetti del Jobs Act, che ha fatto ottenere ancora un risparmio sulla spesa relativa al personale dipendente per quanto attiene agli oneri sociali INPS, anche se di minor entità rispetto al precedente periodo. I ricavi risultano iscritti per Euro 4.863.596 e risultano così composti: Euro 55.529 per prestazioni di servizi rese a enti o società diverse dai Comuni; Euro 409.714,58 per corsi di formazione; Euro 364.849 per contributi da progetti diversi; Euro 452.272 per contributi di progetti europei; Euro 144.812 per prestazioni di servizi ai Comuni; Euro 2.793.200 per convenzioni Regione Toscana; Euro 85.905 per progetto Servizio Civile; Euro 557.313 per quote associative (si sottolinea che alcuni Comuni risultano morosi per il versamento con un saldo al 31 dicembre 2017 pari a euro 55.506); Euro 131.624 altri ricavi. Per effetto del notevole aumento del valore della produzione, emerge un conseguente aumento anche delle spese per servizi e spese per il personale. L'Accordo sindacale tra Ancitoscana, CIGL, CISL e UIL stipulato in data 22 maggio 2017, ha permesso all'Associazione di assumere n. 10 dipendenti a tempo determinato, in deroga all'art. 23 del D.Lgs 81/2015 che prevede un limite massimo del 20% previsto sui contratti a tempo indeterminato, garantendo quindi la nuova occupazione necessaria per la gestione dei progetti per tutto il periodo della loro decorrenza. Il costo del personale passa quindi da

50122 Firenze, Viale Giovine Italia 17
Tel +39 055 2477490 - P.I. 01710310978
posta@ancitoscana.it - pec@ancitoscana.com
www.ancitoscana.it



Associazione dei Comuni Toscani

- Iscritta nel registro regionale delle persone giuridiche private. Decreto 5179/11
- Agenzia accreditata per la formazione finanziata e riconosciuta. FI0856
- Ente accreditato di seconda classe per il Servizio civile nazionale
- Ente accreditato di prima categoria per il Servizio civile regionale



Euro 470.568 del 2016 a Euro 670.190 al 31 dicembre 2017. In conclusione, si segnala infine che la differenza fra valore e costi della produzione porta a un risultato positivo pari a Euro 181.522 che, rispetto all'esercizio precedente, si riduce di Euro 54.272.

Interviene Riccardo Pallomeni, Assessore del Comune di Vaglia, che, riguardo all'offerta della formazione, evidenzia l'opportunità di approfondire il rapporto con gli ordini professionali per proseguire le collaborazioni in corso su molteplici campi. Inoltre e con riferimento al ventaglio di offerta di servizi, sarà altresì auspicabile continuare gli sforzi per far sì che in Anci si abbia una crescente attenzione per la Montagna, e tra i vari temi, in particolare a cominciare dal tema di tutti gli adempimenti in materia di sismica cui sono soggetti i comuni.

Interviene Vittorio Gabbanini, Sindaco di San Miniato e Coordinatore del Tavolo Prodotti tipici, che svolge un aggiornamento sulle iniziative e i progetti in corso dell'Associazione riguardo la promozione delle eccellenze del territorio, ringraziando la struttura di Anci per il supporto.

A questo punto, il Presidente per il lavoro svolto il Direttore e il Collegio dei Revisori e mette in votazione per alzata di mano il bilancio consuntivo 2017, corredato dalla Relazione del Direttore e dalla Relazione del Collegio dei Revisori dei conti.

L'Assemblea approva il bilancio di previsione all'unanimità.

Discussione sulle priorità del confronto istituzionale con la Regione Toscana

Il Presidente svolge un aggiornamento su alcune partite discusse in sede di organi e articolazioni dell'Associazioni. Sembrerebbe che diverse delle proposte di Anci potrebbero essere accolte dalla Regione, ad es. sulla pdl Erp, su cui il 3 maggio si terranno delle consultazioni in Terza commissione consiliare, e su cui Anci chiederà un rinvio della parte sulla governance.

Anche sulla pdl in materia di rischio idraulico, su cui Anci Toscana tramite le proprie articolazioni competenti ha da tempo costruito un percorso, si preannuncerebbero notevoli modifiche. Entrambe le pdl sono all'esame del Consiglio regionale. Si tratta al momento di indiscrezioni, dato che al momento ciò non è stato ancora formalizzato, tuttavia sono ipotesi fondate e che vedrebbero un lavoro di modifica congiunto Giunta-Consiglio che ha una discreta parte delle nostre richieste. In via di chiusura prima dell'estate, la questione dei nuovi ambiti turistici, su cui Anci ha richiesto un completo, nessuno escluso, ascolto dei sindaci.

In estrema sintesi si potrebbe dire come permangano talune criticità nel rapporto con la Regione e in particolare laddove si parli di assetti funzionali di governance delle politiche, d'altra parte su tutta e un'ampia serie di partite più settoriali, ad es. alcune recenti come quelle della modifica della disciplina del

50122 Firenze, Viale Giovine Italia 17
Tel +39 055 2477490 - P.I. 01710310978
posta@ancitoscana.it - pec@ancitoscana.com
www.ancitoscana.it

- **Associazione dei Comuni Toscani**
- Iscritta nel registro regionale delle persone giuridiche private. Decreto 5179/11
- Agenzia accreditata per la formazione finanziata e riconosciuta. FI0856
- Ente accreditato di seconda classe per il Servizio civile nazionale
- Ente accreditato di prima categoria per il Servizio civile regionale



commercio, delle cave, o del nuovo piano sulla qualità dell'aria, il coinvolgimento dei comuni e i risultati ci sono stati. Oggi può essere l'occasione per dare la parola e raccogliere ulteriori domande e commenti agli amministratori presenti su qualsiasi tema intendessero porre l'accento. (E' opportuno ricordare come nella scorsa Assemblea fu condiviso un documento di Anci Toscana sulle priorità nazionali, poi trasmesso ai parlamentari toscani eletti alle politiche).

Interviene il Giacomo Trentanovi, Sindaco di Barberino Val d'Elsa, che rappresenta la problematica dell'applicazione della "Circolare Gabrielli" sull'eventistica nei comuni. Si tratta chiaramente di una tematica da trattare a livello centrale per declinare le norme in modo adeguato a livello di macchina delle prefetture.

Il Presidente ringrazia dell'intervento, aggiorna i presenti in merito allo stato del confronto centrale sulla tematica sollevata, e passa alla trattazione del punto successivo.

Aggiornamento sul confronto con la Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti

Il Presidente svolge un aggiornamento in merito al confronto in corso con la Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti. A seguito di richiesta di Anci Toscana, il 24 aprile si è svolto l'incontro con la neo presidente della Sezione regionale di controllo della Corte dei conti Cristina Zuccheretti cui sono state significate le più sentite urgenze relative agli adempimenti contabili nei comuni. L'incontro si è svolto presso la sede fiorentina della CdC e, visto che quel giorno si è tenuta una seduta di camera di consiglio, sono stati presenti all'incontro anche altri magistrati contabili, in modo così da fare un punto su tutte le principali questioni di interesse dei comuni. Era presente all'incontro anche il Resp. Area Finanza locale Francesco Casini. In cartellina sono riportate alcune richieste più urgenti recentemente rappresentate dal Presidente di ANCI nazionale nel campo degli adempimenti contabili, spesso in questo periodo causa di ingorghi procedurali in occasione dei rendiconti.

Aggiornamento sul confronto con Poste Italiane riguardo la consegna a giorni alterni

Il Presidente svolge un aggiornamento sul confronto con Poste Italiane. Si tratta di una questione seguita fin da prima dal principio dallo stesso Presidente e dal Comitato Direttivo, quindi già dal maggio 2016. L'ultima tappa della vicenda risale allo scorso 6 aprile dove si è svolto un incontro tra una delegazione di sindaci e i responsabili regionali di Poste italiane, seguito alla protesta di Anci Toscana per l'avvio del servizio di consegna posta a giorni alterni, avvenuto senza avvertire i Comuni coinvolti. Una riorganizzazione ora giunta alla terza fase, che progressivamente sta interessando gran parte della Toscana e che Poste stava comunicando solo attraverso volantini distribuiti alla popolazione. Un sistema contestato dai sindaci, che Anci aveva già

50122 Firenze, Viale Giovine Italia 17
Tel +39 055 2477490 - P.I. 01710310978
posta@ancitoscana.it - pec@ancitoscana.com
www.ancitoscana.it

- **Associazione dei Comuni Toscani**
- Iscritta nel registro regionale delle persone giuridiche private. Decreto 5179/11
- Agenzia accreditata per la formazione finanziata e riconosciuta. FIO856
- Ente accreditato di seconda classe per il Servizio civile nazionale
- Ente accreditato di prima categoria per il Servizio civile regionale



duramente stigmatizzato nello scorso autunno: un metodo giudicato sbagliato e incomprensibile, considerando il percorso di confronto territoriale già concordato e avviato durante la prima parte dello scorso anno. Dopo l'incontro, l'Associazione ha preso atto della disponibilità di Poste a tentare di rimediare contattando direttamente i sindaci interessati e parallelamente sempre tenendo informata l'Associazione con il calendario aggiornato dell'avvio del servizio, cioè con l'elenco dei Comuni e delle date previste per il proseguimento dell'attuazione della consegna della posta a giorni alterni. Ancitoscana auspica anche che il contatto diretto, comunque con ruolo di regia di Ancitoscana, con i singoli sindaci che conoscono le specificità del territorio, sia veramente anche l'occasione per raccogliere indicazioni e suggerimenti, utili al migliore svolgimento di tutti gli aspetti del servizio e nell'interesse stesso dei cittadini. E' infine auspicabile, come anche ricordato dal livello nazionale ANCI, riprendere la triangolazione con le regioni sul futuro della multifunzionalità della varia sportellistica presente sul territorio, e a cominciare dalla presenza di Poste, per addivenire ad un protocollo d'intesa tra Ancitoscana Regione e Poste sul modello di quanto fatto in Piemonte.

Interviene Paolo Pomponi, Sindaco di Montaione, che auspica un rilancio delle articolazioni dedicate ai piccoli comuni, sottolineando come le esigenze e i problemi dei piccoli comuni siano al loro interno del tutto variegati. E' positivo il lavoro condotto da Ancitoscana per la montagna, tuttavia occorre non mettere in secondo piano tutti gli altri piccoli comuni, con le loro specifiche e molteplici problematiche.

Giovanni Capecchi, Sindaco di Montopoli in Val d'Arno, Responsabile del progetto speciale Uffici postali e multifunzionalità, ringrazia Ancitoscana per gli sforzi profusi ed evidenzia la necessità di come sarà necessario proseguire con una costante pressione su Poste, considerando il progresso più recente che allo stato ha visto ancora la vicenda della comunicazione tramite avvisi diretti alla cittadinanza senza nemmeno il previo avviso del sindaco.

Interviene Marco Cordone, Consigliere comunale di Gambassi Terme, che sottolinea come questo atteggiamento sbagliato e irrispettoso di Poste nuovamente si ripeta in questa vicenda, atteggiamento reso ancora più grave nel rapporto con i comuni di minor dimensione o periferici.

Aggiornamento sul progetto "Toscana sicura: percorsi di sicurezza urbana"

Il Presidente svolge un aggiornamento Nell'ambito di uno specifico accordo di collaborazione con Regione Toscana sabato 14 aprile presso la Presidenza della Regione si è svolta "Toscana Sicura", una giornata di ascolto e confronto di avvio alla redazione partecipata di Linee Guida regionali sulle politiche per la sicurezza urbana. Si è parlato di videosorveglianza e strumenti di controllo, riqualificazione degli spazi pubblici e presidio di comunità. Tale filone di lavoro si svilupperà ulteriormente nel corso dell'anno e invita

50122 Firenze, Viale Giovine Italia 17
Tel +39 055 2477490 - P.I. 01710310978
posta@ancitoscana.it - pec@ancitoscana.com
www.ancitoscana.it

- **Associazione dei Comuni Toscani**
- Iscritta nel registro regionale delle persone giuridiche private. Decreto 5179/11
- Agenzia accreditata per la formazione finanziata e riconosciuta. FIO856
- Ente accreditato di seconda classe per il Servizio civile nazionale
- Ente accreditato di prima categoria per il Servizio civile regionale



i presenti a seguirlo con attenzione insieme ad Anci, a cominciare dall'avvio del processo di revisione della legge regionale.

Aggiornamento sulla rassegna convegnistica “Dire&Fare 2018”

Il Presidente ricorda come Nella scia del crescente successo della rassegna organizzata da Anci Toscana con il sostegno della Regione, quest'anno la rassegna intende connotarsi sui temi del Turismo, dell'Ambiente, della Cultura e dell'Architettura e Governo del territorio, con la partecipazione dei vertici politici regionali, e attraverso incontri territoriali diffusi.

Programmazione del tour territoriale del Presidente e del Comitato Direttivo

Il presidente svolge una comunicazione in merito al proseguimento del tour del vertice politico dell'Associazione in Toscana. Il tour territoriale del Presidente, e del Direttore, cominciato nel 2016 con un giro ad hoc nelle dieci province, e in via di proseguimento nelle zone più marginali della Toscana, continuerà anche quest'anno, sempre volto a raccogliere e dare concreta forma alle esigenze dei sindaci e alle loro istanze che costituiscono requisito per innervare e rinnovare gli strumenti e i servizi messi loro a disposizione dall'Associazione. Il Comitato Direttivo, per ciascuna area geografica, svolgerà il ruolo di fondamentale punto di riferimento generale per gli associati, in particolare per le realtà più piccole e decentrate. Al contempo resta insostituibile e decisivo un buon livello di partecipazione diretta dei sindaci e degli amministratori alle varie attività della vita associativa.

Varie ed eventuali

Edilizia scolastica

Il Presidente coglie l'occasione per ricordare ai presenti circa il recente decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze il quale sono stabilite le procedure e i criteri per la definizione della Programmazione nazionale in materia di edilizia scolastica per il triennio 2018-2020. Le Regioni, nella definizione dei piani regionali daranno priorità agli interventi nell'ordine riportato, cui anche come Anci regionale stiamo mantenendo, per il tramite delle nostre competenti articolazioni, massima attenzione circa la declinazione regionale delle opportunità, sapendo che che, in ogni caso, per i comuni è utile partecipare per ottenere l'inserimento degli interventi.

50122 Firenze, Viale Giovine Italia 17
Tel +39 055 2477490 - P.I. 01710310978
posta@ancitoscana.it - pec@ancitoscana.com
www.ancitoscana.it

• **Associazione dei Comuni Toscani**
• Iscritta nel registro regionale delle persone giuridiche private. Decreto 5179/11
• Agenzia accreditata per la formazione finanziata e riconosciuta. FI0856
• Ente accreditato di seconda classe per il Servizio civile nazionale
• Ente accreditato di prima categoria per il Servizio civile regionale



Formazione Privacy

Il Presidente coglie infine l'occasione per riassumere il calendario della prossima formazione messa a disposizione degli associati come ad esempio, quella rivolta ai comuni per contribuire a fare fronte alle esigenze e alle preoccupazioni dei comuni derivanti dalla mole di adempimenti conseguenti al nuovo recente regolamento europeo in materia che entrerà in vigore il 25 maggio.

Non essendovi altro da decidere, il Presidente ringrazia i presenti e dichiara conclusa la riunione, che ha quindi termine alle ore 16,50.

Il Presidente
Matteo Biffoni

Il Direttore
Simone Gheri

Firenze, 2 maggio 2018
SG/DC

50122 Firenze, Viale Giovine Italia 17
Tel +39 055 2477490 - P.I. 01710310978
posta@ancitoscana.it - pec@ancitoscana.com
www.ancitoscana.it



Associazione dei Comuni Toscani

- Iscritta nel registro regionale delle persone giuridiche private. Decreto 5179/11
- Agenzia accreditata per la formazione finanziata e riconosciuta. FI0856
- Ente accreditato di seconda classe per il Servizio civile nazionale
- Ente accreditato di prima categoria per il Servizio civile regionale